tényezőt a válaszadók abszolút többsége a "nem befolyásolja", illetve a "nem számottevő" kategóriába sorolta (nem befolyásolja+nem számottevő: 18%+37%; 25%+34%). A vezető-képzés iránti érdeklődést tükrözi az a tény, hogy a válaszadók relatív többsége (47%) hajlandónak mutatkozik anyagi áldozat vállalására is.

Az adatok azt mutatják, hogy megindult az iskolavezetés professzionálódásának folyamata. Ennek egyik jeleként egyre markánsabb igény fogalmazódik meg nem csupán a vezetőképzés létrehívására, hanem annak jogi szabályozására, tartalmára, lehetséges formáira vonatkozóan is.

A megkérdezettek többsége olyan állami szerepvállalással tud azonosulni, mely elsősorban a jogi keretek megteremtésére és a működtetés anyagi feltételeinek biztosítására korlátozódik. Ugyancsak fontosnak ítélik a különböző vezetőképző kurzusokon szerezhető kvalifikáció állami szintű szabályozását.

A potenciális klientúra korszerű tartalmú, a felnőttoktatás modern eszközeit és módszereit alkalmazó, az elmélet és a gyakorlat harmóniáját biztosító képzésre tart igényt. Képzésben való részvételüket elsősorban a kínált tananyag, az előadók személye, valamint az oktatás módszere és a képzést kínáló intézmény típusa alapján döntik el. Kitüntetett szerepet tulajdonítanak a pedagógiai intézeteknek, szervezési formaként pedig a bejárásos, intenzív szakaszokból álló képzést részesítik előnyben. A megkérdezettek nem elhanyagolható szerepet látnak az önkormányzatok részéről a vezetőképző hálózat megteremtésében, működtetésében és a kurzusokon való részvétel biztosításában.

Annási Ferenc & Baráth Tihor

AZ ÚJ OKTATÁSI TÖRVÉNYRŐL ÉS AZ OKTATÁS KÖLTSÉGEIRŐL

Az Oktatáskutató Intézet a Szocio-Reflex Független Társadalom- és Piackutató Kft. közremű-ködésével 1993. végén kérdőíves felmérést végzett az ország felnőtt lakosságát képviselő 1000 fő részvételével. A felmérésben szereplők lakóhely, nem, életkor és iskolai végzettség szerint az ország 18 év feletti lakosságát reprezentálják. Az alábbiakban a kérdőívben szereplő témakörök közül az új közoktatási törvény néhány fontosabb rendelkezésével, az iskolaszékek megítélésével, és a szülőkre nehezedő oktatási költségekkel kapcsolatos válaszokat ismertetjük.

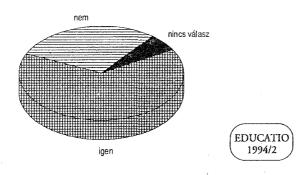
Az új közoktatási törvényről

A parlament által 1993 nyarán elfogadott új közoktatási törvényről a felmérés időszakára a kérdezettek mintegy kétharmada értesült. Közöttük nagyobb arányban voltak azok, akiket családjuk révén is jobban érint az új jogszabály: az általános-, vagy középiskolás gyermekesek háromnegyedéhez jutottak el az információk az új törvény létezéséről. A jobban tájékozottak közé nagyobb arányban tartoztak a 40 év alattiak, valamint a budapestiek és a megyeszékhelyeken élők, míg a falvakban lakók közül csupán minden második megkérdezett volt tájékozott. Az értesültség ténye a kérdezettek iskolázottságával is kapcsolatot mutat: az érettségizettek közül az átlagosnál jóval többen, a felsőfokú végzettségűek közül pedig csaknem mindenki hallott már az új törvény parlamenti megszavazásáról.

Az új törvényről már korábban is értesültek egyharmada nem tudta megmondani, hogy miért volt szükség új törvény létrehozására. A válaszolók körében azok az érvek voltak a leggyakoribbak, amelyek a régi törvény ellenében próbálták megmagyarázni az új elfogadását: 35 százaléknyian voltak, akik szerint egyszerűen a régi törvény "rossz volta" tette szük-

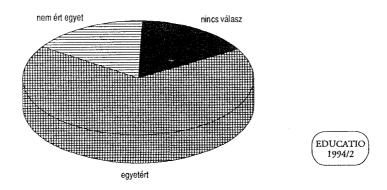
ségessé az új törvény megalkotását, s további 18 százaléknyian a rendszerváltásra hivatkoztak, mint fő motiváló tényezőre. Egytizednyien voltak, akik szerint az új törvényre azért volt szükség, mert a régi elavult volt, s hozzá kellett azt igazítani a mai viszonyokhoz, a mai élethez, s további 4 százaléknyian ugyancsak a korábbinál szélesebb körű lehetőségekkel magyarázták az új törvény igényét. 4 százaléknyian az oktatási reform részeként értelmezik az új törvényt, s 3 százaléknyian voltak, akik szakmai okokra hivatkoztak a kérdés megválaszolása során.

1. ÁBRA Hallott-e Ön az új közoktatási törvényről? (a válaszok megoszlása)



Az új közoktatási törvény 16 éves korig kötelezővé teszi az iskolába járást még akkor is, ha már valaki elvégezte az eddig kötelezőnek tekintett 8 osztályt. A kérdezettek kétharmada (68%) egyetért a kötelező iskolába járás életkori kiterjesztésével, 16 százaléknyian azonban ezzel ellentétes állásponton vannak. (Ugyancsak 16 százaléknyi volt azoknak az aránya, akik nem tudtak a kérdésre válaszolni, s ők többnyire az idősebb, gyermekeik révén kevésbé érintett korosztályok tagjai közül, valamint a községekben élők köréből kerültek ki.)

2. ÁBRA Egyetért-e Ön a 16 éves korig terjedő kötelező iskolába járással? (a válaszok megoszlása)



A törvény ezen rendelkezését leginkább a fiatalok és a középkorúak, a fővárosban és a megyeszékhelyeken élők, valamint a legalább szakmunkásképző iskolát végzettek támogatják, az ellenzők között pedig a maguk is legfeljebb 8 osztályt végzettek, a kisebb vidéki városokban élők, a férfiak szerepelnek az átlagosnál valamivel gyakrabban.

Az új törvény nem ad egyértelmű eligazítást arra, hogy mit is kell a középiskolai képzésből valamilyen oknál fogya 14 éves korukban – ideiglenesen vagy véglegesen – kimaradt gyermekeknek a további 2 iskolaévben tanulniuk. Ezzel kapcsolatban néhány általunk elképzelhetőnek tartott magoldásról kértünk véleményt. A legtöbben (36%) azt tartanák helyesnek, ha a gyermekek ebben a plusz két esztendőben az elhelyezkedést segítő szakmai ismereteket (pl. számítógép-kezelés, adminisztrációs feladatok ellátása) tanulnának. További egynegyed volt azoknak az aránya, akik a hétköznapi élettel összefüggő, de nem feltétlenül az elhelyezkedést szolgáló ismereteket (pl. háztartás-vezetés, pénzkezelés, növénytermesztés stb.) oktatnának ezeknek a diákoknak, s ez utóbbi csoportba a 8 osztályt végzettek tartoztak az átlagosnál nagyobb arányban. A kérdezettek 8 százaléka ugyancsak új ismeretek szerzését tartaná kívánatosnak, ők azonban nem elsősorban a gyakorlati képzésre koncentrálnának, hanem inkább az ún. alapozó tárgyakból (matematika, magyar, történelem) adnának szélesebb körű ismereteket az általános iskolákban maradóknak. E csoport tagjai közé az átlagosnál nagyobb arányban tartoznak a felsőfokú végzettségűek, a fővárosiak és más nagyobb városokban lakók. A kérdezettek 17 százaléka nem új ismeretek adására, hanem a már megszerzettek alaposabb elsajátítására helyezné a hangsúlyt: ezen belül 11 százaléknyjan az eddig 8 osztályba tömörített ismeretanyag "széthúzását" javasolnák, 6 százaléknyian pedig a 8 év alatt megtanultak ismétlésére fordítanák a plusz időt. A kérdezettek egytizedének – főként a 60 év felettieknek, az alacsony iskolázottságúaknak, az iskolás korú gyermeket nem nevelőknek elképzelésük sem igen volt erről a kérdésről, az általunk felsorolt 5 megoldási kísérlet közül egyiket sem tudták kiválasztani a legígéretesebbként, további 3 százaléknyian pedig az előbb felsoroltak helyett új javaslatokkal álltak elő.

Az új közoktatási törvény nem foglal állást amellett, hogy melyik életkorban váltsanak iskolát a gyermekek, nyitva hagyja a lehetőséget a már megszokott 8+4 osztályos iskolaszerkezet, mind pedig az újabb – a 4+8, a 6+6, a 10 vagy a 12 osztályos – variációs lehetőségek előtt. A kérdezettek legnagyobb része (31 százaléka) – korábbi megkérdezések adataihoz hasonlóan – most is az elmúlt évtizedek során egyeduralkodó és megszokottá vált 8+4 osztályos képzési rendszert fogadná szívesen, de csaknem ugyanennyien (27 százalék) vannak, akik a 10 osztályos általános képzést és az azt követő középiskolai tanulmányokat tartanák kívánatosnak. Az előzőt különösen a 8 általános iskolát végzettek és a férfiak tartanák jónak; míg a 10 osztályos általános iskolát a legmegfelelőbbnek a szakmunkásképzőt végzettek 37 százaléka véli. A 4+8 osztályos iskolaszerkezetet a felmérésben szereplők 6 százaléka tartja kívánatosnak, a legmagasabb közöttük a felsőfokú végzettségűek aránya, körükben a 10 éves korban történő iskolaváltást 11 százaléknyian támogatják. A 12 éves korra eső iskolaváltást, azaz a 6+6 osztályos iskolarendszert a lakosság 5 százaléka (ugyancsak elsősorban a gimnáziumokban érettségizettek és a felsőfokú oktatási intézményekben diplomát szerzők); míg a 12 osztályosat a kérdezettek 13 százaléka tartja jónak. (A kérdésben 18 százaléknyian nem tudtak állást foglalni, közöttük ezúttal is az idősebbek, az alacsony képzettségűek, a községekben lakók voltak a legtöbben.)

Az egyes iskolaváltási életkorok mellett kiállók válaszukat leggyakrabban pályaválasztási szempontokkal támasztották alá, hangsúlyozva, hogy az általuk említett életkor biztosítja leginkább a sikeres továbbtanulást. Így a 4+8 osztályos és a 6+6 osztályos iskolaszerkezetet előnyben részesítők a korai szelekció fontosságára hívták fel a figyelmet, a képességek gyorsabb és teljesebb kibontakozását remélve. A 10 illetve 12 osztályos általános iskolát támo-

 \bigcirc

gatók a biztosabb, felelősségteljesebb döntést, a pályaválasztási érettséget remélik az általuk legkedvezőbbnek tartott formától, s emellett ugyancsak fontos szempontnak mutatkozik számukra az is, hogy csökkentsék (minél későbbre tolják) a gyermekek számára az iskolaváltással óhatatlanul együttjáró érzelmi törést. A jelenleg is leggyakoribb 8+4 osztályos iskolaszerkezetet megtartani kívánók motívuma a bevált dolgokhoz ragaszkodás volt, de elhangzott az az érv is, hogy ily módon hamarabb keresővé válhatnak a fiatalok, mint ahogy az is, hogy lényegében úgy is a szülő dönti el, hogy hol tanuljon tovább gyermeke, s ily módon értelmetlen a pályaválasztás ennél későbbi életkorra halasztása.

Az iskolaszékekről

Az új oktatási törvény előírja az ún. iskolaszékek felállítását is. Ez azt jelenti, hogy bár a legtöbb általános és középiskolában a szülők nagy részének már minden bizonnyal hallania kellett erről a kérdésről, mégis a gyermeküket általános vagy középiskolába járató szülők 23 százaléka – akár tényleges bizonytalanságból, akár tájékozatlanságából adódóan – nem tudott állást foglalni azt illetően, hogy hasznosnak tartja-e ezeket az intézményeket. A tájékozatlanok és tanácstalanok aránya azonban a nem érintettek körében még ennél is magasabb, összességében meghaladja a kérdezettek egyharmadát. E csoportba a már említetteken, a családjuk révén nem érintetteken kívül az átlagosnál nagyobb arányban tartoznak az idősebbek és az alacsony iskolai végzettségűek, valamint a falvakban élők.

Az iskolaszékek ügyében tájékozottabbaknak mutatkozók egyébként többségükben helyeslik az iskolaszékek létrehozását, nem találtunk azonban lényeges különbséget az intézményt hasznosnak tartók (77%) és fölöslegesnek vélők (20%), vagy az egyéb megoldást javasolók (3%) társadalmi-demográfiai megoszlása szerint.

Érdekesebb azonban az, hogy mivel indokolják válaszukat a két eltérő álláspont képviselői. Az iskolaszék intézményét támogatók leggyakrabban azt remélik, hogy összefogja, egy kézbe tömöríti az iskolák gondjait (40%), további egynegyedük pedig azt várja, hogy segítségével a szülők hamarabb és jobban értesülnek az iskolával, a gyerekek tanulásával kapcsolatos dolgokról, történésekről. A válaszadók egyötöde a hatalom megosztása szempontjából helyesli az intézményt, hangsúlyozva, hogy így nem lesz "egyeduralom" az iskolában. További egytizednyien a gyerekek érdekeit tartották szem előtt, néhányan pedig a régmúltra, a korábbi hagyományokra illetve politikai okokra hivatkoztak az iskolaszék melletti érvként.

Ellenérvként leggyakrabban az hangzott el, hogy a szülők nem felkészültek erre a feladatra (20%), vagy, hogy az iskolák ügyeit nem "külső" személyekre, szervezetekre, hanem a pedagógusokra kell bízni (16%). Többen voltak, akik attól óvnak, hogy ezzel az intézkedéssel "a sok bába közt elvész a gyerek", mások pedig egyéb megfontolásokból nem szimpatizálnak az iskolaszék intézményével.

Bár a törvény részletesen szabályozza az iskolaszékek jogait és kötelezettségeit, kérdőívünkben arra is kíváncsiak voltunk, hogy ez mennyire találkozik a lakosság elképzeléseivel: az emberek hogyan vélekednek arról, hogy az iskolaszékeknek milyen ügyekben kell hallatniuk hangjukat, milyen esetekben legyen döntési jogkörük, mikor pedig véleményalkotási jogosultságuk.

Meg kell jegyeznünk, hogy miután sokan nem hallottak még az iskolaszékekről, az erre a kérdésre adott válaszok csupán a valamivel tájékozottabbak véleményét tükrözik, ez azonban nem jelenti azt, hogy a kérdésre válaszolók közül is mindenki tisztában lenne az iskolaszék, mint intézmény mibenlétével.

Az általunk felsorolt 11 iskolai probléma többségében a legtöbben csupán véleményezési jogkört adnának az iskolaszékeknek, s ez alól egyedüli kivételként a szociális támogatások ügye jelentkezik, ahol a döntési jogkört ennél nagyobb arányban tartanák elképzelhetőnek.

Elsősorban a kifejezetten szakmai problémák, döntési helyzetek azok, amikor a megkérdezettek úgy ítélték meg, hogy ezekkel a kérdésekkel az iskolaszékeknek nem, vagy csak részben kell foglalkozniuk.

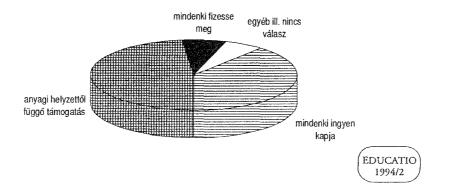
I. TÁBLA Milyen dolgokba legyen beleszólása az iskolaszéknek? (a válaszok megoszlása, %)

| | Döntési jog | Véleményezési jog | Ne foglalkoz- zon vele | Nem tudja |
|----------------------------------|-------------|----------------------|---------------------------|-----------|
| Gyerekek fegyelmi ügyei | 17 | 35 | 27 | 20 |
| Tanárok kiválasztása | 16 | 44 | 19 | 21 |
| Tanterv kialakítása | 12 | 37 | 30 | 21 |
| Tankönyvek kiválasztása | 12 | 37 | 30 | 21 |
| Új tanítási módszerek bevezetése | 14 | 39 | 25 | 22 |
| Igazgató kinevezése | 24 | 40 | 13 | 23 |
| Iskola átadása az egyháznak | 27 | 32 | 17 | 24 |
| Induló tagozatok kiválasztása | 22 | 41 | 15 | 23 |
| Iskolai hitoktatás bevezetése | 23 | 37 | 17 | 23 |
| Szociális támogatás elosztása | 37 | 33 | 10 | 20 |
| Iskolajelleg meghatározása | 27 | 39 | 13 | 22 |

Az iskoláztatás terhei

Az iskolakezdés valamennyi érintett család számára kisebb-nagyobb terhekkel jár, a pénzkiadások egy részét az év eleji tankönyv- és tanszervásárlás teszi ki. A megkérdezettek jelentős része úgy véli, hogy a családoknak segítséget kell kapniuk ezeknek a kiadásoknak a fedezésében: 40 százaléknyian a mindenki számára ingyenes tankönyv és taneszköz-juttatást tartanák jónak, a kérdezettek 48 százaléka a család anyagi helyzetéhez kötné a támogatás mértékét. Mindössze a megkérdezettek 7 százaléka értene egyet azzal, hogy a tankönyvek és tanszerek árát támogatás nélkül mindenkinek magának kell állnia.

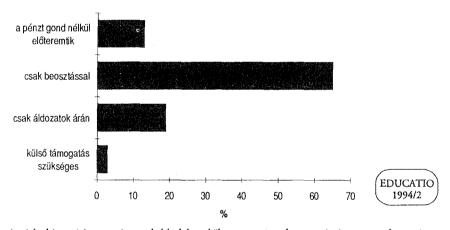
3. ÁBRA Ön milyen tanszer- és tankönyvtámogatási formával ért egyet leginkább?



Az igénytől függő támogatási formát inkább az érettségizettek és a diplomások, valamint a fővárosiak tartanák célravezetőnek, míg a tanszerek, tankönyvek ingyenességével a 8 osztályt végzettek és a falvakban élők értenének egyet a leggyakrabban.

Az iskolás gyermekeket nevelőktől azt is megkérdeztük, hogy saját családjukban érzékelik-e, mennyire megterhelő számukra gyermekük(eik) iskoláztatása. A legtöbben beosztással képesek előteremteni az iskoláztatáshoz szükséges pénzösszeget, s mintegy 10 százaléknyi arányban olyanokat is találtunk, akiknek a taníttatással kapcsolatos terhek nem jelentenek különösebb anyagi nehézséget. Az iskolás gyermekes családok egyötödét – különösen az alacsonyabb képzettségűekét – azonban kisebb-nagyobb anyagi nehézségek elé állítja a taníttatáshoz szükséges tanszerek, tankönyvek megvásárlása.

4. ÁBRA Mennyire megterhelő Önnek a gyermek/ek iskoláztatása (az iskolás gyermekek szülei körében)



Az iskoláztatási anyagi gondokkal küzdők nagy része kap segítséget az önkormányzattól, vagy az iskolától nehézségei enyhítésére. Az alsószintű vagy középfokú oktatásban részt vevő gyermekek szülei közül összesen 27 százaléknyian részesültek valamilyen anyagi segítségben. Általában a vidékiek, főleg a kisebb városokban és községekben élők számíthatnak ilyen támogatásra, s értelemszerűen a 3 vagy több általános vagy középiskolás gyermeket nevelők és az alacsonyabb képzettségűek, a rosszabb anyagi helyzetben lévők is gyakrabban kaptak valamilyen segítséget a tankönyvek beszerzéséhez.

A megkérdezett szülők többsége (54%) egyébként úgy érzi, hogy az elmúlt évben jóval nagyobbak lettek az oktatás költségei, s további 37 százalékuk is meglehetősen nagy emelkedést tapasztalt. Mindössze 8 százaléknyian voltak, akik nem érzékeltek különösebb növekedést; ám csökkenést jóformán senki. A kérdezettek egyébként az iskolakezdési költségek növekedését az előző évhez képest átlagosan 61 százalékra becsülik.

Szemerszki Mariann